



Saksbehandler    Kommunalsjef teknikk- og miljø Margit Åreskjold  
ArkivsakID:        19/456  
Arkivkode:         FE - 140

Saksnummer	Utvalg	Dato
023/20	Hovedutvalg for Landbruk miljø og teknikk	03.06.2020
	Kommunestyret	

## Planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024

### Sammendrag:

Ved hver ny valgperiode så har sittende kommunestyre et år på seg til å vedta sin planstrategi.

Planstrategien skal si noe om hva som er kommunens og innbyggernes utfordringer i fremtiden, og hvilke planer kommunen vil utarbeide for å svare på utfordringsbildet.

Planstrategien skal vedtas av kommunestyret, som i planstrategien vedtar om kommuneplanen skal rulleres, og om den skal rulleres helt eller delvis. Derfor må planstrategien utarbeides før en påstarter arbeidet med rulling av kommuneplanen.

Planstrategien er ikke en juridisk plan. Det er en skisse for hvordan kommunen skal møte sine fremtidige behov, og hvilke planer som det skal utarbeides i valgperioden til sittende kommunestyre.

Gjeldende planstrategi er fra 2012, og inneholder potensielt flere års arbeid utover sittende valgperiode sett opp mot de ressurser kommunen har til rådighet. Derfor blir det viktig at kommunen ved ny planstrategi er tydelig i sine prioriteringer på hva en ønsker å gjennomføre. Det er viktig at vi får en nøktern og gjennomførbar planstrategi.

### Rådmannens forslag til vedtak:

Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk innstiller til kommunestyret:

I medhold av plan og bygningslovens § 10-1 vedtas vedlagt utkast til planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024.

I tråd med vedlagt utkast skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.

**Vedlegg:**

Dok.nr	Tittel på vedlegg
225812	Utkast til endelig planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024
225813	Arbeidsdokument endelig planliste 2020-2024
225698	Fråsegn -offentlig ettersyn planstrategi Sokndal kommune 2020-2024
225696	Sokndal kommune - planstrategi 2020 - 2024 - offentlig ettersyn
225578	Innspill fra ordfører Jonas A Sayed
225175	Uttalelse til høring og offentlig ettersyn av kommunal planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024
224967	NVEs uttalelse - Offentlig ettersyn - Planstrategi 2020-2024 for Sokndal kommune .PDF

**03.06.2020 Hovedutvalg for Landbruk miljø og teknikk**

Heidi Elizabeth Odden fremmet følgende forslag:

Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk innstiller til kommunestyret:

1. I medhold av plan og bygningslovens § 10-1 vedtas vedlagt utkast til planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024 med følgende endringer:
  - I planoversikten inkluderes temaplan "Handlingsplan mot vold i nære relasjoner" ila. planperioden.
  - I planoversikten inkluderes rullering av kommunens innkjøpsreglement i 2020.
2. I tråd med vedlagt utkast skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.

Forslaget fra Heidi Elizabeth Odden ble enstemmig tilrådt.

**LMT- 023/20 Vedtak:**

Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk innstiller til kommunestyret:

1. I medhold av plan og bygningslovens § 10-1 vedtas vedlagt utkast til planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024 med følgende endringer:
  - I planoversikten inkluderes temaplan "Handlingsplan mot vold i nære relasjoner" ila. planperioden.
  - I planoversikten inkluderes rullering av kommunens innkjøpsreglement i 2020.
2. I tråd med vedlagt utkast skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.

**Klageadgang:**

Nei.

**Saksgang:**

Alle utvalg får saken som referatsak, med unntak av hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk som innstiller til kommunestyret.

Kommunestyret fatter endelig vedtak i saken.

**Tidligere politisk behandling:**

Utkast til planstrategi ble behandlet av hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk den 01.04.2020, og kommunestyret vedtok å legge utkastet ut på høring den 20.04.2020. Øvrige utvalg fikk planstrategien til orientering.

**Andre opplysninger / fakta i saken:**

Utkast til planstrategi har vært ute på høring i 30. dager, og høringsfrist gikk ut 20.05.2020

Det har til sammen kommet inn fire innspill.

**Formålet med planstrategi**

Formålet med planstrategien er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Den har også til hensikt å gi et tydelig fokus på kommunens behov for planlegging. Det er viktig at all kommunal planlegging er behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Et viktig siktemål er å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres.

## Hva er planstrategi

Planstrategien er ikke en juridisk plan. Den skal ikke inneholde mål og strategier. Planstrategien skal drøfte utviklingstrekk i kommunen som samfunn og organisasjon som grunnlag for å vurdere planbehovet i valgperioden. Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging, og har ingen direkte rettsvirkning for kommunens innbyggere. Det kan ikke fremmes innsigelse mot planstrategien.

Gjennom vedtak av planstrategien skal kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Planstrategien er også et egnet verktøy for å vurdere kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov i valgperioden knyttet til kommunedelplaner, tema- og sektor/fagplaner. Planstrategien skal vedtas senest et år etter at kommunestyret er konstituert.

## Hva planstrategien til Sokndal kommune i inneværende valgperioden bør inneholde

- Vedtak om hvorvidt kommuneplanen skal rulleres, og om den skal rulleres helt eller delvis
- Belyse utviklingstrekk og fremtidige behov til kommunen og dens innbyggere.
- Evaluering av forrige kommuneplan
- Liste over hvilke planer som skal rulleres eller utarbeides i gjeldende planperiode.

Det er kun det øverste kulepunktet som er bestemt etter plan og bygningsloven, de øvrige punktene kan fravikes etter politiske vedtak i valgperioden.

## Saksbehandlers vurderinger:

### Rådmannen anbefaler full rullering av kommuneplanen:

Gjeldende kommuneplan for Sokndal kommune gjelder for perioden 2011-2022. Det er flere endringer i utfordringsbildet siden forrige kommuneplan ble vedtatt. Det ble høsten 2019 foretatt en evaluering av gjeldende kommuneplan, hvor den ble evaluert både av administrasjonen og av politisk arbeidsgruppe. Den samlede evalueringen ble vedtatt av kommunestyret 21.10.2019, og den konkluderte med at det er behov for full rullering av kommuneplanen, både av samfunnsdelen og av arealdelen. På denne bakgrunn anbefaler rådmannen en full rullering av kommuneplanen i inneværende kommunestyreperiode.

### Innkome merknader til høringen av utkast til planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024:

Avsender	Merknad, sitater fra høringsinnspillene står i kursiv	Kommentarer
<b>Ordfører i Sokndal kommune</b>	Det ble gitt kommentar til avsnittet om at Sokndal kommune ikke hadde større enkeltkilder til klimagassutslipp som flyplass, Europavei, eller bedrifter. Han påpekte at Titania alene har et utslipp på 8300 tonn CO <sub>2</sub> – ekvivalenter,	Innspillet til ordfører er blitt innarbeidet i nytt utkast til planstrategi.

	og at kommunen samlet sett står for 9 % av kommunalfordelte utslipp av kommunene i Sør-Rogaland.	
<b>Norges vassdrags- og energidirektorat, NVE</b>	<i>“Kommunen er kjent med Klimaprofil for Rogaland og mener forventna klimaendringer vil gi utfordringer i å håndtere overflatevann, sikre flomveier og forhindre skred. NVE støtter planstrategien som sier at det er viktig å planlegge og dimensjonere for klimaendringer i det videre planarbeidet.”</i>	Innspillet tas til etterretning i videre arbeid med rullering av kommuneplanen og annet planarbeid.
<b>Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard, DMF</b>	<i>“NVE anbefaler at kommunen legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørsfelt og at kommunen planlegger den kommunale utviklingen slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare.”</i>  <i>“Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging: Fylkeskommunene og kommunene sikrer viktige mineralforekomster i sine planer og avveier utvinning mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Tilgangen til, og lagring av byggeråstoffer ses i et regionalt perspektiv.”</i>	Innspillet tas til etterretning i videre arbeid med rullering av kommuneplanen og annet planarbeid.
	<i>“DMF anbefaler at kommunen foretar en vurdering av om eksisterende plangrunnlag i tilstrekkelig grad bidrar til å sikre god og langsiktig forvaltning av kommunens mineralressurser. Vi ber Sokndal kommune særlig se hen til ovennevnte hensyn i forbindelse med den kommende revideringen av kommuneplanen.”</i>	Innspillet tas til etterretning i videre arbeid med rullering av kommuneplanen og annet planarbeid.
<b>Rogaland fylkeskommune</b>	RogFK anbefaler at planstrategien oppdateres med Rogaland	Dette er rettet opp i nytt utkast hvor det vises til utkast for regional planstrategi som nå

	<p>fylkeskommunes planstrategi som er på høring.</p> <p><i>I kommunens framtidige planarbeid forutsetter vi at FNs bærekrafts mål får en sentral rolle. Disse kunne med fordel også vært en gjennomgående del av planstrategien. Erfaringer fra andre kommuner viser at målene kan danne en god ramme for kommuneplanarbeidet.</i></p>	<p>er på høring fremfor tidligere vedtatt planstrategi.</p> <p>FNs bærekraftsmål vil være et styrende premiss i arbeidet med rullering av kommuneplanen. Det er derfor kun nevnt kort under punkt for nasjonale forventninger i planstrategien, mens det er bedre beskrevet i planprogrammet for rullering av kommuneplanen.</p>
	<p>Rogaland fylkeskommune oppfordrer til: <i>“enten å invitere statlige/nasjonale myndigheter til et «oppstartsmøte» for kommuneplanarbeidet, eller til å melde inn planprogram for kommuneplanen til regionalt planforum»</i></p> <p><i>«Fylkesrådmannen anbefaler en grundig vurdering av hvor i kommunen det skal åpnes for fritidsboliger, og fraråder at dette spres for mye. Vi forutsetter at planprogrammet for kommuneplanen vil framheve hvordan dette skal utredes og prioriteres.»</i></p>	<p>Dette punktet tas til etterretning og vil inngå i vurderingene under oppstart av prosessen på rullering av kommuneplanen. Planprogrammet som varsler oppstart av rullering av kommuneplan vil bli lagt ut på høring og offentlig ettersyn i seks uker, og vil bli anledning til å gitt innspill på.</p> <p>Dette blir en sak i forbindelse med rullering av kommuneplanen både samfunnsdel og arealdel, og vil derfor ikke bli behandlet i forbindelse med planstrategien.</p>
	<p><i>«Fylkesrådmannen anbefaler kommunen å vurdere en tydeligere prioritering av primærnæringene. Herunder bør også det grønne skiftet og omstilling til en grønn bioøkonomi omtales. Vi henviser til flere regionale planer og strategier knyttet til dette temaet.»</i></p>	<p>Dette blir en sak i forbindelse med rullering av kommuneplanen både i samfunnsdelen og arealdelen. Det er derfor kun nevnt i planstrategien under evaluering av forrige kommuneplan.</p>
	<p><i>«Fylkesrådmannen anbefaler kommunen å vurdere om naturmangfold også burde omtales.»</i></p>	<p>Sokndal kommune ivaretar naturmangfoldloven i all saksbehandling vedrørende planer, byggesaker og arealforvaltning. Sokndal kommune vurderer det dit hen at det innenfor inneværende</p>

		<p>planperiode ikke er løselig ressursmessigsett å utarbeide planer knyttet særskilt opp mot naturmangfold. Naturmangfold vil likevel være en viktig vurdering på saksnivå også i fremtiden.</p>
	<p>«Når det gjelder klimaendringer omtales primært flom og skred. Vi oppfordrer til at også andre klimaendringsrelaterte tema omtales, for eksempel tørke og skog/lyngbrann, som er relevante i Sokndal. Det bør også være en bedre kobling mellom klimaendringer og beredskap/ros.»</p>	<p>Sokndal kommune har behov for en revidering av overordnet ros-analyse, beredskapsplan og klima og energiplan. Utarbeiding av disse planene må ses i sammenheng. Tema som klimarisiko, klimaendringsrelaterte tema og kommende utfordringer knyttet til klima, risiko og sårbarhet i sin helhet vil inngå i denne planleggingen.</p>
	<p>«Regional plan for vannforvaltning og tilhørende kunnskapsgrunnlag i Vann-Nett er viktig å legge til grunn som kunnskaps- og beslutningsgrunnlag for videre arbeid med kommuneplanen. Vi anmoder om at vannforvaltning blir en tydelig del av kommuneplanen, gjerne som et eget tema.»</p> <p>Fylkesrådmannen oppfordrer kommunen til å forankre kulturarv og kulturminne i flere planer, både arealplaner og temaplaner. Blant relevante tema som kan knyttes til kulturarv er folkehelse, friluftsliv, fortetting, reiseliv, landbruk og klima.»</p>	<p>Vannforvaltning vil inngå som et punkt for behandling under rullering av kommuneplanen. Videre har Sokndal kommune en felles stilling sammen med øvrige kommuner i Dalane innen vannforvaltning som er tilsatt, med kontor i Egersund. Denne stillingen vil ivareta interesser og innspill knyttet til vannforvaltning i videre planprosesser.</p> <p>Dette blir en sak i forbindelse med rullering av kommuneplanen både i samfunnsdelen og arealdelen.</p>
	<p>Rogaland fylkeskommune anbefaler: «at sosial bærekraft tillegges mer vekt i kommunens prioriteringer. Vi tilrår også at barn og unge, psykisk helse og rusforebygging får økt oppmerksomhet. Kommunen opplyser at handlingsplan for gode oppvekstvilkår skal rulleres i 2021. Da bør</p>	<p>Innspillet tas til etterretning. Dette blir en sak i forbindelse med rullering av kommuneplanen.</p>

	<i>kunnskap og erfaring fra øvrig arbeid med folkehelse innlemmes i dette»</i>	
<b>Fylkesmannen i Rogaland</b>	<p><i>«Rogaland fylkeskommune har overtatt forvaltningsansvaret for statlig sikrede friluftslivsområder. Vi vil i den forbindelse oppfordre til at kommunen utarbeider forvaltningsplaner for slike. Støtte utbetales basert på slike forvaltningsplaner.»</i></p> <p><i>«Kommunestruktur er framleis eit tema som bør diskuterast sjølv om Sokndal kommune i 2018 bestemte at kommunen ikkje skulle inngå i nokon kommunesamanslåing. Samfunnet og rammevilkåra for kommunen er i rask endring.»</i></p>	<p>Sokndal kommune er medlem i Dalane friluftsråd, sammen med øvrige Dalane-kommuner. Det vil i hovedsak være Dalane friluftsråd som har administrering, tilrettelegging og forvaltning av friluftsområder for kommunen. Dalane friluftsråd er med i kommunens folkehelsegruppe.</p> <p>Sokndal kommune vil i tråd med beskrivelser i utkast til planstrategi, fortløpende vurdere behovet for interkommunalt samarbeid. Sammenslåing vil trolig ikke bli et tema innenfor gjeldende kommunestyreperiode.</p>
	<i>“Gjennomgang av forslag til planstrategi viser at kunnskap frå oversiktsarbeidet i liten grad er tatt med. Omtale av folkehelse i punkt 4.1.3 baserer seg i stor grad på folkehelseprofilane frå Folkehelseinstituttet og i mindre grad på kommunen si eiga oversikt. Oversiktsdokumentet viser til fleire helseutfordringar som burde hatt ei nærare drøfting og oppfølging i planstrategien. Det blir blant anna vist til at tverrsektoriell innsats for å møte folkehelseutfordringar generelt er viktig. Kva utfordringar kommunen sjølv har identifisert og prioritert blir ikkje omtala. Dette er ein mangel med planstrategien som må rettast.”</i>	Administrasjonen mener de punkter som er omtalt i planstrategi innen folkehelse er de samme punkter som er omtalt i oversiktsdokument. Vi har lagt til et punkt og omformulert noe slik at sammenhengen mellom oversiktsdokument og punkter omtalt skal komme tydeligere fram.
	<i>“Folkehelseutfordringane skal vektleggast i drøfting og vurdering av alle relevante planar for kommunen som samfunn og organisasjon. Dersom det blir vurdert at</i>	Folkehelseutfordringer er omtalt i punkt 4.1.3, som kommentert i punkt 1. Videre behandling av folkehelseutfordringer vil bli

<p><i>folkehelseutfordringane allereie er tilstrekkeleg ivaretatt i eksisterande kommuneplanar som skal vidareførast, er det ikkje nødvendig å drøfte dette vidare i planstrategien, men kommunen må likevel grunnngje dette i planstrategien.”</i></p>	<p><i>Sokndal skal rullere kommuneplanen i perioden, blant anna for å styrke planen som ein overordna plan. Barnehage- og skulesektoren bør få større plass i denne, enn i gjeldende kommuneplan. Læringsmiljø- og resultat vil kunne ha årlege variasjonar i små kommunar. Resultata i år er svake i Sokndal. I planstrategien peikar kommunen sjølv på utfordringar knytt til mobbing.»</i></p>	<p>utredet i kommuneplan.</p> <p>Dette innspillet tas til etterretning, og vil bli vurdert inn i vidare arbeid med rullering av kommuneplanen og annet relevant planarbeid.</p>
<p><i>«I gjeldande kommuneplan står det at skulen skal utarbeida mål for betre resultat. Fylkesmannen rår kommunen til å inkludere konkrete utfordringar, strategiar og tiltak i den nye kommuneplanen, både på barnehage- og skuleområdet. Dette høver godt i forhold til dykkar eigne ambisjonar om å styrke kommuneplanen som styringsverktøy og knyte den tett saman med økonomiplanarbeidet.»</i></p>	<p><i>«Retningslinjene seier og at kommunen i planstrategien skal vurdere behovet for å oppdatere eksisterande planar i lys av klimaendringane, og sikre at kommande planar tar omsynet til klima. Det gjeld og å følge opp utfordringar som er avdekka i fylkes-ROS eller i kommunen sin heilskapelege risiko- og sårbarheitsanalyse(ROS). Desse planretningslinjene bør og inngå som ein del av dei</i></p>	<p>Dette innspillet tas til etterretning, og vil bli vurdert inn i vidare arbeid med rullering av kommuneplanen og annet relevant planarbeid.</p> <p>Dette er rettet opp i nytt utkast under punktet for nasjonale forventningar relatert til Sokndal.</p>



<p><i>nasjonale føringane for planstrategien.»</i></p>	<p><i>“Fylkesmannen meiner at utsleppsreduksjon, energiomlegging og klimatilpassing som viktige og sektorovergripande satsingsområde bør vere eit tema i revisjon av kommuneplanen i Sokndal.”</i></p>	<p>Dette innspillet tas til etterretning, og vil bli vurdert inn i vidare arbeid med rullering av kommuneplanen og annet relevant planarbeid.</p>
	<p><i>“Vi ser at heilskapleg ROS-analyse er frå 2014. Denne skal fornyast innan 4 år, men i planstrategien skriv kommunen at dei vil fornye denne i 2023. Beredskapsplanen skal haldast oppdatert til ei kvar tid, i planstrategien er det lagt opp til at også dette skal skje i 2023. I punkt 5.3 bør ein ta inn desse lovsette krava, og planlegga korleis ein vil gjere det.”</i></p>	<p>Som det er nevnt i planstrategien så vil det ikke være mulig å prioritere planarbeidet knyttet til ros- og beredskapsplanlegging samtidig med rullering av kommuneplanen. Beredskapsplanen er fra 2018, og all kontaktinformasjon og oversikt over tilgjengelige ressurser oppdateres to ganger årlig. Sokndal kommune mener derfor at gjeldende lovverk er oppfylt.</p>
	<p><i>“Vi ser at kommunen ønsker å rullere kommuneplanen før ein startar arbeidet med ROS-analysen. Etter plan- og bygningslova skal den heilskaplege ROS-analysen legge eit grunnlag for kommuneplanen. Vi ber difor kommunen vurdere rekkefølga.”</i></p> <p><i>“Kommunen må vedta finansielle måltal for utviklinga av kommunen sin økonomi, reglar for økonomiforvaltninga (økonomireglementet) og reglar for finans- og gjeldsforvaltninga (finansreglementet). Kommunen treng difor å</i></p>	<p>Sokndal kommune vurderer det dit hen at kommunen har en ros-analyse og beredskapsplan som fungerer bra. Videre anser kommunen det som viktigere for å oppnå en planlagt og styrt samlet utvikling av lokalsamfunnet at kommuneplanen blir rullert først. Hvis det viser seg at det er behov for å oppdatere kommuneplanen etter en rullering av ros-analyse og beredskapsplan, så vil det være mulig med en delvis revidering i neste kommunestyreperiode.</p> <p>Dette er under arbeid, og vil bli ferdigstilt innen utgangen av 2020.</p>

	<i>sjekke om finansreglementet må oppdaterast for å vere i tråd med det nye regelverket.”</i>	
	Fylkesmannen i Rogaland oppfordret også kommunen til å drøfte behovet for nye planbehov etter erfaringer gjort under pandemien Covid19.	Kommunen har hatt en god håndtering av Coronakrisen med tilhørende smittevernsutfordringer. Dette gjelder både kommunal smittevernshåndtering, helsefaglig håndtering, samt å opprettholde kommunal drift og tjenesteyting under gitte restriksjoner. Dette punktet legges derfor ikke inn i planstrategien.

**Miljømessige konsekvenser:**

Ikke aktuelt

**Konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet (herunder konsekvenser for folkehelsen):**

Ikke aktuelt

**Universell utforming:**

Ikke aktuelt

**Kort økonomisk vurdering:**

Det er satt av kr 500 000,- i budsjett 2020 til rullering av planstrategi, planprogram, og kommuneplanen. Det er så langt bruk anslagsvis kr 30 000,- til utarbeiding av planstrategi og planprogram.

**Alternativt forslag til vedtak:**

1. Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk innstiller til kommunestyret:

I medhold av plan og bygningslovens § 10-1 vedtas vedlagt utkast til planstrategi for Sokndal kommune 2020-2024 med følgende endringer:

- ...
- ...
- ...

I tråd med vedlagt utkast skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.

2. Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk innstiller til kommunestyret:

Vedlagt utkast til planstrategi sendes tilbake til administrasjonen for følgende omskrivninger:

- ...
- ...
- ...

