

Kommunal planstrategi for Sokndal kommune 2012 – 2015



Bilde: Jan Ove Grastveit

Del 1. Innledning.....	3
Formål	3
Planprosess og medvirkning.....	3
Del 2. Kommunens plansystem:.....	4
Del 3. Overordnede føringer for kommunal planlegging.....	5
Nasjonale forventninger	5
Regionale forventninger:.....	7
Del. 4 Utviklingstrekk og utfordringer	8
Befolkningsutvikling.....	8
Utfordringer:.....	9
Levekår og folkehelse:	9
Næringsliv og sysselsetning	11
Utfordringer:.....	11
Natur, klima og samfunnssikkerhet.....	11
Utfordringer:.....	12
Transport og infrastrukturutbygging	12
Utfordringer:.....	13
Oppvekst og utdanning.....	13
Utfordringer:.....	13
Økonomi:.....	14
Flom:	14
Del. 5 Rullering av kommuneplan	15
Del 6. Prioritering av planoppgaver 2012 – 2015, Sokndal kommune	16
Ressurser	19
Vedlegg 1. Vedtatte reguleringsplaner	20

Del 1. Innledning

Formål

Kommunal planstrategi er ett nytt verktøy i plan- og bygningsloven der formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp med og videreføre for å legge til rette for ønsket utvikling i kommunen. Den erstatter det obligatoriske kravet til rullering av kommuneplanen som lå i tidligere plan- og bygningslov (PBL 1985).

PBL § 10-1 fastsetter at kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Dette medfører at kommuneplanarbeidet knyttes direkte til kommunestyreperioden. Planstrategien setter et sterkt fokus på at planlegging skal være behovsstyrt og ikke gjøres med omfattende enn nødvendig. Dette er også nedfelt i plan- og bygningslovens § 3-1 om oppgaver og hensyn i planlegging etter loven.

Ved siden av å ta stilling til eventuelle endringer i kommuneplanen, er planstrategien også et egnet verktøy for å vurdere kommunes øvrige planbehov i kommunestyreperioden knyttet til kommunedelplaner, tema- og sektor(fag)planer mv. Kommunal planstrategi er også en arena for å drøfte og avklare interkommunale og regionale planoppgaver.

Den kommunale planstrategien er ikke en plan. Kommunal planstrategi er følgelig ikke en arena for å ta stilling til mål og strategier, men å drøfte utviklingsstrekk og utfordringer som påvirker planbehovet. Planstrategien er retningsgivende for kommunens planlegging og har ingen direkte rettsvirkning i forhold til kommunens innbyggere. Det kan ikke fremmes innsigelse mot kommunal planstrategi.

Planprosess og medvirkning

Det er ikke mange formelle krav knyttet til utarbeiding av planstrategi jfr. PBL § 10-1. Planstrategien vil bli sendt ut på høring til statlige og regionale myndigheter og nabokommuner, videre vil den bli gjort offentlig på kommunens hjemmeside før endelig vedtak i kommunestyret.

Kommunestyret vedtok den 18. juni følgende fremdriftsplan:

Fremdriftsplan planstrategi for Sokndal kommune											
Prosess	F-skap 5. juni	K-styre 18. juni	Juli	Aug	Sept	Hvd.utvalg 24-26. sept	F-skap 2. okt	Okt	Nov	F-skap 27. nov	K-styre 10. des
Oppstart											
Administrasjonen utarbeider forslag											
Politisk behandling											
Høring											
Endelig godkjenning											

Del 2. Kommunens plansystem:

Kommunens plansystem består av overordnet kommuneplan, med samfunnsdel og arealdel og tilhørende handlingsdel (økonomiplanen), kommunedelplaner, sektor(fag)planer og reguleringsplaner.

Med kommuneplanens samfunnsdel menes en langsiktig kommuneplanlegging med bred samfunnsmessig tilnærming, som konkretiserer de mål og visjoner politikerne har for utviklingen av samfunnet. Kommuneplanens samfunnsdel omhandler langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper.

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. All kommunal sektorplanlegging bør være forankret i kommuneplanens samfunnsdel, ev. som kommunedelplanlegging på grunnlag av samfunnsdelen.

Skal samfunnsdelen i kommuneplanen ha noen funksjon, må den gi grunnlag for konkrete prioriteringer, og bidra til bedre helhetsløsninger og mer forutsigbare rammevilkår både for sektorenes virksomhet og for befolkningen. Samfunnsdelen skal også gi grunnlaget for prioriteringer i arealdelen, for eksempel knuttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mv.

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom samfunnsutviklingen som behandles i samfunnsdelen og hvilke utslag og behov dette gir for arealbruken, og hvordan arealene samlet sett bør disponeres for å løse oppgaver og behov som avklares i samfunnsdelen. En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting, og for å beskytte arealene mot uoverveide arealinngrep og uhensiktsmessig bygge- og anleggsvirksomhet.

Kommuneplanens arealdel er en oversiktsplan. Hovedtanken er at arealdelen trekker opp hovedlinjer, som senere fylles ut og konkretiseres gjennom reguleringsplaner.

Hovedprinsippet vil være at en gjennom krav om reguleringsplan for områder eller enkelteierdommer/prosjekter, sikrer nødvendig planprosess og detaljeringsgrad med sikte på utbygging, inngrep, bruk eller vern av betydning.

Handlingsdelen tar utgangspunkt i samfunnsdelen og inneholder strategier, mål og rammer for kommende fireårsperiode, samt budsjett for kommende år. Når kommunestyret har vedtatt handlingsprogrammet, følges dette opp av de enkelte sektorene.

Del 3. Overordnede føringer for kommunal planlegging

Nasjonale forventninger

Plan- og bygningslovens krav om utarbeidelse av nasjonale forventninger ble innført samtidig med nye bestemmelser om regionale og kommunale planstrategier. Jfr. pbl. § 6-1 skal de nasjonale forventningene følges opp i arbeidet med planstrategiene og bidra til at planleggingen i fylker og kommuner tar opp viktige utfordringer samfunnsutviklingen. Forventningen skal også legges til grunn for utarbeidelse av planer i fylkene og kommunene.

De nasjonale forventningene peker på oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommunene og kommunene fokuserer på i planleggingen, i den kommende perioden, for å bidra til gjennomføring av gjeldende nasjonal politikk. Planleggingen skal baseres på en vurdering av ulike interesser og bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring hvor også kostnader og nytte avveies. Forventningene vil derfor være retningsgivende, men ikke bestemmende, ved utarbeiding av regionale og kommunale planer. En klargjøring av regjeringens forventninger er samtidig ment å bidra til at planleggingen blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.

Sammendrag av regjeringens forventninger til kommunal planlegging:

- Kommunen tar hensyn til klimautfordringene og norsk energiomleggingspolitikk.
- Arealplanleggingen legges til rette for en mer robust energiforsyning.
- Nye områder for nærings- og boligformål vurderes ut fra klimatiske forhold.
- Kommunen vurderer tiltak for å redusere klimagassutslipp der det utarbeides sektorvise kommunedelplaner som avfalls- og landbruksplaner.
- Kommunen legger til rette for økt produksjon av fornybar energi.
- Kommunen kartlegger områder som er sårbare for klimaendringer og utarbeider risiko- og sårbarhetsanalyser som vurderer konsekvenser av klimaendringer.
- Kommunen bidrar til å hindre nedbygging av verdifulle landsbruks-, natur-, kultur og friluftsområder.
- Tettstedskommuner vektlegger fortetting og transformasjon i sentrum og rundt kollektivknutepunkter og bidrar til å forhindre byspredning.
- Lokalsentre og tettsteder knyttes til hovedlinjer med gode overgangsmuligheter. Det legges til rette for korttidsparkering, parkering for reisende og for sikker sykkelparkering ved kollektivknutepunkt.
- Hensyn til tradisjonell bruk, kulturmiljø, estetikk, tilgjengelighet og universell utforming legges til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse.
- Det legges til rette for en aktiv livsstil og økt friluftsliv ved å knytte sentrum, boligområder, skoler og barnehager til friluftsområder.
- Kommunen tar vare på og videreutvikler en sammenhengende grønnstruktur, grønne lunger og vannmiljø.
- Areal- og transportplanleggingen samordnes slik at behovet for transport reduseres og grunnlaget for klima- og miljøvennlige transportformer styrkes. Planlegging av sykkel- og gangveier vektlegges.
- Kommunen gjennom planleggingen bidrar til å sikre helsemessig trygt drikkevann.
- Kommunen legger til rette for framføring av elektronisk kommunikasjon over hele landet.
- Planlegging bidrar til næringsutvikling som involverer flere sektorer og bransjer, i samspill med offentlige virksomheter og tjenester.
- Det tas hensyn til bedrifters og næringers behov for beliggenhet og egnede arealer, samtidig som arealbruken avklares mot andre bruks- og verneinteresser.

- Planleggingen legger til rette for å opprettholde og videreutvikle fiskeri- og havbruksnæringen innenfor en miljømessig bærekraftig ramme.
- Planleggingen synliggjør mineralressurser av nasjonal og regional betydning slik at disse kan ivaretas på en måte som ikke er til hinder for framtidig verdiskapning.
- Planleggingen bygger på oppdatert og tilgjengelig kunnskap om arealbruk og naturkulturminne-, kulturmiljø- og landskapsverdier.
- Naturmangfoldlovens alminnelige bestemmelser om bærekraftig bruk legges til grunn for planlegging som berører naturmangfold.
- Kommunen bidrar til økt bevissthet og kunnskap om landskapsverdier og ivaretar landskapshensyn i planleggingen.
- Kommunen vurderer arealbruken i strandsonen langs sjøen i et helhetlig og langsiktig perspektiv. Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen legges til grunn for planleggingen.
- Langs vassdrag tas hensyn til allmenne interesser., og at kommunen vurderer behov for å fastsette et byggeforbud i en sone på inntil 100 meter langs vassdrag i kommuneplanen.
- Kommunen registrerer og verdisetter kulturminner og kulturmiljøer som har lokal verdi og innarbeider disse i planer etter plan- og bygningsloven.
- Kommunen legger til rette for en mer miljøbasert utbygging av fritidshus, der hensynet til landskap, naturmangfold, ressursbruk, energibehov og estetikk blir vektlagt.
- Kommunen har oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de faktorer som kan virke inn på denne. Folkehelseutfordringene inngår som grunnlag i arbeidet med kommunal planstrategi.
- Kommunen gjennom planlegging styrker faktorer som bidrar positivt til folkehelsen, og svekker forhold som kan ha negative helsevirkninger.
- Utfordringer som følge av endringer i alderssammensetning og helsetilstand i befolkningen inngår i arbeidet med kommunal planstrategi.
- Kommunen gjennom planlegging legger til rette for faktorer som bidrar til å fremme psykisk helse.
- Kommunen tar hensyn til barn og unges oppvekstmiljø i planleggingen og sørger for involvering i planprosessene.
- Nye miljø- og helseulemper i form av forurensning, støy, radon eller økt ulykkesrisiko forebygges gjennom planlegging samtidig som eksisterende problemer forsøkes fjernet eller redusert.

Regionale forventninger

Fylkeskommunen utarbeider regionale planer, og har ansvar for fellesoppgaver av regional karakter. Rogaland Fylkeskommune har flere planer som er retningsgivende for kommunens planlegging, de mest sentrale er:

- Fylkesplan for Rogaland 2006-2009
- Fylkesdelplan for samferdsel i Rogaland 2008-2019
- Fylkesdelplan for friluftsliv, idrett, natur og kulturvern
- Fylkesdelplan for vindkraft
- Fylkesdelplan for areal og transport i Dalane 2006-2015
- Fylkesdelplan for Universell Utforming 2007-2011
- Regionalplan for energi og klima i Rogaland
- Regionalplan for landbruk i Rogaland
- Regionalplan for næringsutvikling Rogaland 2011-2020
- Regional planstrategi (skal vedtas i løp av høsten 2012)

Del. 4 Utviklingstrekk og utfordringer

Det vil i det følgende bli gitt en oversikt over utviklingstrekk og utfordringer for Sokndal kommune som samfunn og organisasjon.

Befolkningsutvikling

Befolkningsutviklingen og befolkningens alderssammensetning er av avgjørende betydning for hvilke krav som stilles til kommunens tjenester. Dette har også sammenheng med hvordan inntektsutviklingen vil bli framover, rammetilskuddet beregnes i forhold til antall innbyggere og aldersfordeling.

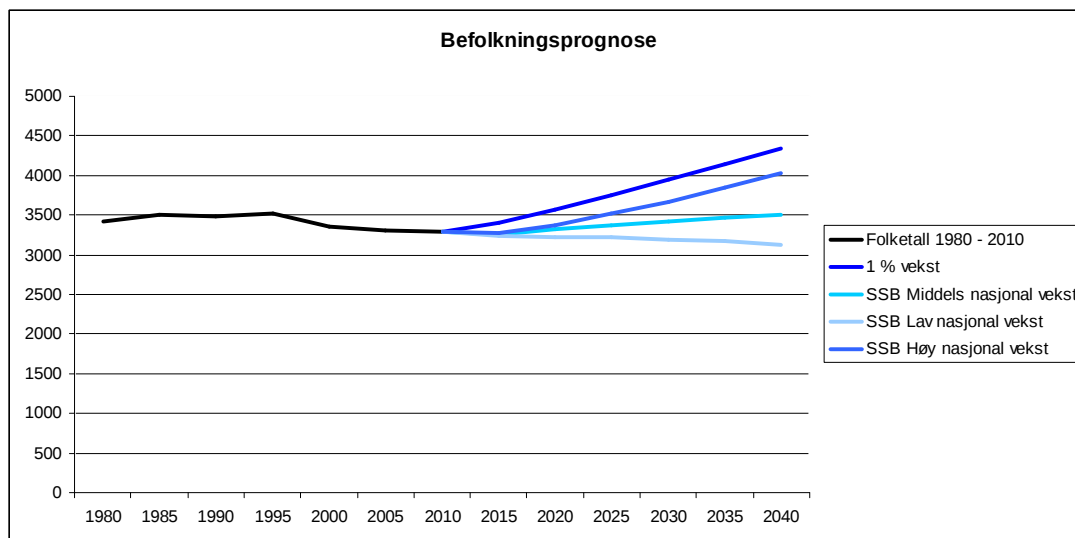
Sokndal kommune hadde 3 257 innbygger per 01.01.12.

Folkemengde 1. januar og endringer i året. 2000-2011

År	Folkemengde 1.januar	Fødselsoverskudd	Nettoinnflytting	Folketilvekst	Vekst i %
2000	3 358	0	-4	-4	-0,12
2001	3 354	5	-50	-45	-1,34
2002	3 309	10	-25	-15	-0,45
2003	3 294	-1	27	26	0,79
2004	3 320	-5	-6	-11	-0,33
2005	3 309	3	-11	-8	-0,24
2006	3 301	5	-40	-35	-1,06
2007	3 266	-4	-20	-24	-0,73
2008	3 242	4	0	4	0,12
2009	3 246	4	36	39	1,20
2010	3 285	11	-31	-20	-0,61
2011	3 265	-1	-7	-8	-0,25
2012	3 257				

Befolkningsveksten har de siste årene vært negativ, hovedårsaken er den negative nettoinnflytting (innflyttinger - utflyttinger). Siden 2000 har den årlige gjennomsnittlig veksten vært - 0,25 %.

I ny kommuneplan, som nå er under utarbeidelse, så har kommunen satt seg et mål på 1 % vekst. Dette ligger en del høyere enn befolkningsfremskrivningen til SSB. Det medfører at kommunen må gjennomføre konkrete tiltak for å nå målet på 1 %.



Utfordringer:

- Ha klare strategier for hvordan en skal snu befolkningsutviklingen og nå målet på 1 %.
- Ha klare planer for tiltak for å møte konsekvensene, innen de ulike kommunale tjenestene, av befolkningsveksten.
- Sørge for de nødvendige fysiske investeringene samt økt bemanning innen de ulike tjenesteområdene som følger av økt folketall.

Levekår og folkehelse:

Kommunen skal fremme folkehelse innen de oppgaver og med de virkemidler kommunen er tillagt, herunder ved lokal utvikling og planlegging, forvaltning og tjenesteyting. Med folkehelseloven og samhandlingsreformen får kommunen større ansvar for folkehelsearbeid og befolkningens helsetjenester. Folkehelseloven bygger opp under viktigheten av tverrsektoriell innsats og påpeker at ansvaret for å ivareta helse og forebyggende helsearbeid ikke utelukkende angår helsesektoren, men alle kommunens sektorer – ”Helse i alt vi gjør”. I forbindelse med den nye folkehelseloven så har Folkehelseinstituttet utarbeidet folkehelseprofiler for hver kommune. Statistikken er bygd opp av indikatorer som har et forebyggingspotensial.

Sokndal



Fra 1. januar 2012 trer lov om folkehelsearbeid i kraft. Folkehelseprofilen er et bidrag til kommunens arbeid med å skaffe seg oversikt over helsetilstanden i befolkningen og hvilke faktorer som kan påvirkes.

Utgitt av
Nasjonalt folkehelseinstitutt
Avdeling for helsestatistikk
Postboks 4404 Nydalen
0403 Oslo
E-post: kommunehelsa@fhi.no

Redaksjon:
Geir Stene-Larsen (ansv. redaktør)
Else-Karin Grønhoit (fagredaktør)
I redaksjonen: Fagredaksjon for folkehelseprofiler
Forsidefoto: Colourbox
Bokmål

Elektronisk distribusjon:
www.fhi.no/kommunehelsa

Hovedtrekk i kommunens folkehelse

All statistikk er basert på kommunegrenser i 2011. Temaområdene er valgt ut i fra et forebyggingspotensial, det gjelder også området helse og sykdom. Indikatorene tar høyde for kommunens alders- og kjønnsammensetning.

Om befolkningen

- Det har vært en reduksjon i befolkningen i kommunen i 2010.
- Kommunen har en høyere andel eldre over 80 år enn landsgjennomsnittet.
- Forventet levealder for menn er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.

Levekår

- Flere personer har grunnskole som høyeste utdanning sammenlignet med landet forøvrig.
- Kommunen er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet når det gjelder andelen personer i husholdninger med lav inntekt.
- Arbeidsledigheten er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.
- Andel uføretrygdede under 45 år er høyere enn i landet forøvrig.

Miljø

- Andel personer tilknyttet vannverk med forskriftsmessig tilfredsstillende analyseresultater mhp. E. coli, i prosent av befolkningen tilknyttet rapportpliktig vannverk, ser ut til å være høyere enn ellers i landet.
- Antall som legges inn på sykehus for personskader etter ulykker er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.

Skole

- Ungdom trives dårligere på skolen enn det som er vanlig ellers i landet, vurdert etter trivsel hos 10.-klassinger.
- Tallgrunlaget for mestringsnivå i lesing er utilstrekkelig for statistisk testing.
- Frafallet i videregående skole er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet.

Levevaner

- Røyking i kommunen er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet, vurdert etter andelen gravide som røyker ved første svangerskapskontroll. Vi har ikke tall for resten av befolkningen.
- Tall for overvekt på kommunenivå er under utarbeidelse.

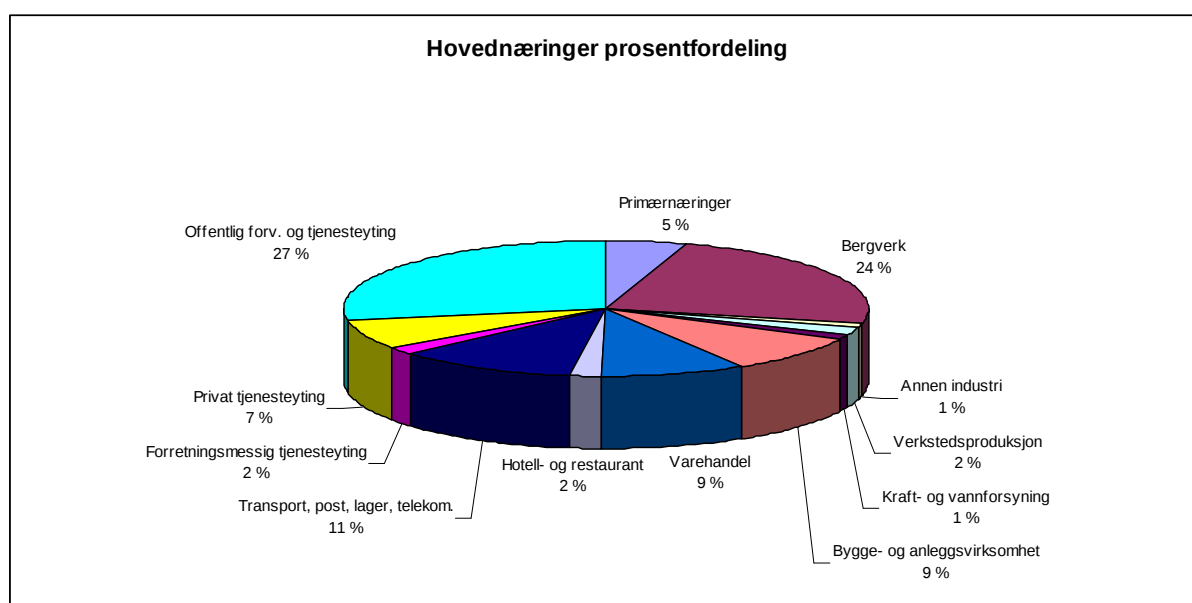
Helse og sykdom

- Færre personer bruker legemidler mot psykiske lidelser, som blant annet angst og depresjon, sammenlignet med resten av landet.
- Hjerter- og karsykdom ser ut til å være mindre utfordret enn ellers i landet, vurdert etter antall pasienter behandlet i sykehus.
- Utbredelsen av KOLS og astma hos voksne er ikke entydig forskjellig fra landsgjennomsnittet, basert på bruk av legemidler (45-74 år).
- Utbredelsen av type 2-diabetes, målt ved bruk av legemidler, ser ut til å være høyere enn ellers i landet (30-74 år).

I Sokndal kommune er det nedsatt en tverrsektoriell folkehelsegruppe med mandat til å utarbeide en folkehelseplan. Videre er foreslått at det opprettes et fagråd for folkehelse i Sokndal kommune.

Næringsliv og sysselsetning

Arbeidsledigheten var i 2011 på 2 %, noe som er over gjennomsnitt i Rogaland (1,3 %), mens under landsgjennomsnittet på 3 %. Over 50 % av de sysselsatte i kommunen jobber innenfor offentlig forvaltning/tjenesteyting og bergverksindustrien (se figur under), dette medfører at kommunen er sårbar for konjekturer i bergverksindustrien. En nedgang i bergverksindustrien kan få store konsekvenser for sysselsetningen i kommunen. Liten variasjon i arbeidsmarkedet med få arbeidsplasser for personer med høyere utdanning medfører at andel innbyggere med høyere utdanning er relativt lav i forhold til gjennomsnittet i fylke. Skal en nå målet om 1 % vekst så medfører også dette at antall arbeidsplasser må økes.



Utfordringer:

- Hvordan skape flere arbeidsplasser
- Hvordan skape større variasjon i arbeidsmarkedet
- Hvordan skape flere arbeidsplasser for personer med høyere utdanning

Natur, klima og samfunnssikkerhet

En bærekraftig utvikling er del av formålet med plan- og bygningsloven. Miljøperspektivet er således særlig nødvendig å vurdere i all kommunal planlegging. Den nye naturmangfoldloven gjør seg gjeldende for all forvaltning som berører natur, og vil dermed berøre mye av kommunens planlegging og planer. Gjennom naturbase, artsdatabanken og andre kilder så har en god oversikt over naturverdiene i kommunen, videre så er en i gang med å kartlegge marine naturverdier.

Sokndal er en kystkommune, men på grunn av svært kupert terreng så er store deler av strandsonen utilgjengelig. Dette medfører et økt byggepress på de områdene med tilgjengelig

strandsone. En har ikke gjennomført noen kystsonekartlegging der kommunen gjennomfører prioriteringer av de ulike områdene og føringer for utbygging.

Regjeringen har lagt fram den nye klimameldingen til Stortinget i vår. Den varsler ny politikk og tiltak på området. Et endret klima får konsekvenser for kommunes planlegging, og kunnskap om hvordan et endret klima vil påvirke miljø og samfunn i Sokndal kommune må derfor framskaffes. I den forlengelse utgjør risiko- og sårbarhetsanalyser en viktig fundament for kommunens samfunns- og arealplanlegging. Sokndal kommune har per dags dato ingen altomfattende kommune-ROS og beredskapsplanen begynner å bli gammel. Dette bør prioriteres i denne perioden, særlig på grunn av ny forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Utfordringer:

- Kystsonen bør kartlegges
- Skaffe oversikt over hvordan klimaendringene vil påvirke miljø og samfunn
- Mangler samlet risiko- og sårbarhetsanalyse for kommunen
- Beredskapsplan bør oppdateres

Transport og infrastrukturutbygging

Trafikk- og transportbilde preges av lang og kronglete vei til E39 (hovedfartsåre mellom sør- og vestlandet), både sørover og nordover. Videre er det et dårlig kollektivtilbud med få ruter og få avganger.

På grunn av manglede gang/- og sykkelveger er det trafikale problemer ofte knyttet til dårlige skiller mellom myke og harde trafikanter. Kommunen har relativt dårlig oversikt over det kommunale vegnettet, dette gjelder både standard og eiendomsgrenser. En hadde også vært tjent med å være tydeligere i forvaltningen av det kommunale vegnettet (standardkrav, når skal en vei være kommunal, vedlikehold osv)

Vann og avløp:

Innen vann og avløp blir en av utfordringene fremover å finne balansegangen mellom det å fornye ledningsnettet (vedlikehold) og legging av nye vann- og avløpsledninger til nye områder.

Kommunen har ikke noen vedtatte hovedplaner for VA. En hovedplan skal blant annet:

- Gi brakgrunn for og vise konsekvenser av kommuneplan
- Samle, konkretisere og prioritere mål for kommunens tiltak innenfor vannforsyningsområdet
- Velge fornuftig strategi ut fra en helhet
- Beskrive tiltak på kort og lang sikt og prioritere tiltak
- Vurdere økonomiske konsekvenser av tiltak.

Med bakgrunn i at det er laget en tiltaksplan i fra NVE på flomsikring, burde en vurdert muligheten for å utarbeide en hovedplan gjeldende både for vann, avløp og overvannshåndtering. Fremtidig overvannshåndtering med økt nedbør som følge av klimaendringer, er viktig å få belyst og laget en strategi for. Denne planen vil kunne gi noen føringer for det videre arbeidet og noen overordnede mål for kommunen. En hovedplan burde vært revidert sammen med revidering av kommuneplanen.

En hovedplan vil da danne grunnlag og gi overordnende føringer i forbindelse med nye reguleringsplaner og løsninger for vann, avløp og overvann. Så vil en detaljprosjektering bli laget på bakgrunn og i tråd med hovedplanen.

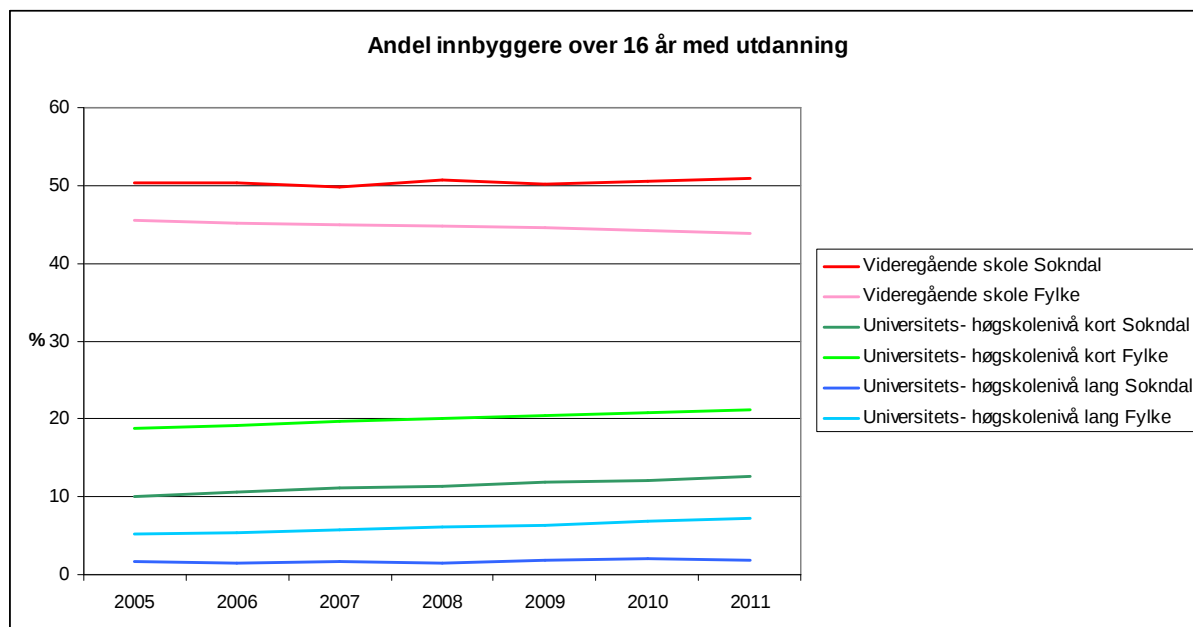
Utfordringer:

- Bedre tilkomsten til E39
- Bedre kollektivtilbudet
- Bedre gang-/sykkelvegnettet
- Gi klare føringer for det lokale veinettet (eiendomsgrenser, vedlikehold, standard)
- Balansegang mellom fornyelse av ledningsnett og tilknytning av nye områder med vann og kloakk
- Fokus på overvannshåndtering i forbindelse med økt nedbør som følge av klimaendringene
- Prioritering av fremtidige utbyggingsområder for VA
- Sikre innbyggerne hygienisk betryggende og tilstrekkelig drikke- og forbruksvann

Oppvekst og utdanning

Sokndal kommune må i fremtiden fortsatt ha fokus på tiltak som bidrar til positiv utvikling for barn og elever i barnehager og skoler. For å sikre dette kreves felles strategier om et systematisk forbedringsarbeid. Kommunal planlegging vil ha en viktig rolle her.

Andel innbyggere som har fullført videregående skole i Sokndal er større enn gjennomsnitt i fylke, mens andel som har høyere utdanning er lavere enn snittet i fylket. Dette henger nok sammen med type arbeidsplasser det er i kommunen og at studenter ikke flytter tilbake til Sokndal etter endt utdanning.



Utfordringer:

- Hvordan drive systematisk forbedringsarbeid i skolen.
- Hvordan få flere til å ta høyere utdanning
- Hvordan få studenter til å flytte tilbake til kommunen etter endt utdanning

Økonomi:

Vedtatt planstrategi vil være et viktig styringsdokument for administrasjonen for hvilke planer som skal utvikles/revideres i gjeldende periode. Planarbeid er ofte ressurskrevende prosesser som går over lenger tid. Hvis kommunestyret ønsker et økt fokus på planarbeidet, kan dette medføre at en må leie inn eksterne konsulenter til å gjennomføre konkrete planer. Dette må for hver enkelt plan vurderes opp mot arbeidsmengde og tilgjengelig ressurser. Alternativ til å leie inn ekstern konsulent er å lyse ut et vikariat/engasjement for en kortere periode, hvis en ønsker et økt fokus på å oppdatere/utvikle kommunens planer over kortere tid.

Flom:

Det er en kjent sak at Sokndal kommune har en omfattende flomproblematikk og har lenge hatt et ønske om og gjør noe med dette. Flomproblematikken har så langt vært knyttet til materielle skader på bygninger (og andre tiltak) og oversvømmelse av adkomstveier. En er i startfasen av en prosjekt som skal se nærmere flomproblematikken og forskjellige løsningsalternativer. Dette prosjektet vil mest sannsynlig resultere i en reguleringsplan for de ulike tiltakene. Da dette er et særdeles tungt prosjekt, med mange påvirkningsfaktorer, så er det nærmest umulig å si noe om når en slik reguleringsplan kan igangsettes. En har dermed valgt å ta det med i listen men en vil komme tilbake til når en slik plan ev. blir igangsatt.

Del. 5 Rullering av kommuneplan

Kommunestyret skal gjennom vedtak av kommunal planstrategi også ta stilling til om gjeldende kommuneplan helt eller delvis skal revideres.

Følgende valg finnes:

1. Revisjon av hele kommuneplanen
2. Revisjon av hele eller deler av samfunnsdelen
3. Revisjon av hele eller deler av arealdelen
4. Gjeldende kommuneplan videreføres. Planbehov løses gjennom kommunedelplaner og tema/sekterplaner, og oppfølging av gjeldende kommuneplan.

Sokndal kommune er nå i slutfasen av å rullere kommuneplanen. 2. gangsbehandling vil bli gjennomført i løp av høsten. Denne prosessen ble startet før prosessen med kommunal planstrategi og en har vurdert det til at en skal fullføre rulleringsprosessen og ikke ha noe stort fokus på kommuneplan i planstrategien.

Kommuneplanen arealdel er kontinuerlig ”utsatt for” ønske om rullering ettersom mange vil ha vurdert areal til utbyggingsformål. Det er imidlertid viktig at arealutviklingen er under en mer langsiktig styring og at flere enkeltinnspill ses på i en sammenheng. Således vil det være fornuftig at revisjon av arealdel kun skjer 1 gang/valgperiode. En tar derfor sikte på å fullføre rulleringen som en nå jobber med og vente med neste rullering til neste valgperiode.

Del 6. Prioritering av planoppgaver 2012 – 2015, Sokndal kommune

Navn på plan	Vedtatt	Planperiode	Plantype	Vurdering av eksisterende plan	Behovsvurdering for revidering av plan	Oppstart			
						2012	2013	2014	2015
Økonomiplan	12.12.2011	2012 - 2015	Fag-/sektorplan	OK	Lovpålagt årlig rullering, kl § 44	X	X	X	X
Lønnspolitisk plan	24.08.2010	1.5.2010 - 30.4.2012	Sektorplan	OK	Bør oppdateres og rulleres ved hvert hovedtariffoppgjør	X		X	
Retningslinjer for arbeidsgiverpolitikken	19.06.2006	Til ny plan foreligger?	Sektorplan	Planen er for så vidt grei og brukes nok litt enda, men den burde nok "pusses støv av" og fornyes	Kap. 4 sier at planen skal evalueres årlig og at den bør revideres hvert 4. år.				
Handlingsplan for inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen)	05.10.2011	2011 - 2013	Fag-/sektorplan	Oppdatert plan som bygger opp under lokale aktiviteter knyttet til nytt regelverk for IA	Bør evalueres jevnlig og vurderes i forhold til om sentral IA-avtale blir revidert		X		
IKT-plan	07.12.2009	2010 - 2013, men siste handlingsplan 2012-2015 vedtatt administrativt og i forbindelse med budsjettet 2012.	Sektorplan	Reviderte/nye årlige handlingsplaner er godt styringsverktøy, men hoved-/strategiplanen blir vel lite brukt(?)	Rullering av handlingsplanen årlig i forbindelse med budsjettet. Selve strategiplanen (2010-2013) er nok moden for revisjon allerede...		X		
Beredskapsplan	25.04.2005	Kontinuerlig	Sektorplan	Skal være klar til bruk til enhver tid i kommunen. Planen er gammel, men vesentlige sider som organisasjon, varslingslister og plan for psykososialt innsatsteam er revidert/oppdatert 2011-2012	Det er et klart behov. Jfr FM's rapport med forbedringspkt etter tilsyn høsten 2008 (arkiv 08/1046-8) om at en overordnet sektorovergripende ROS-analyse må utarbeides, og at beredskapsplanen må revideres.	X			
Strategisk næringsplan for Dalane	07.12.2009	2009 - 2021, men med handlingsprogram for 2010-2011	Sektorplan	OK, men blir vel lite brukt. Var grunnlaget for kommunens egen næringsplan som ble utarbeidet like etter, se under	Handlingsplan er nok moden for revisjon, men dette må i tilfelle igangsettes og gjøres samlet, gjennom Dalanerådet				
Strategisk næringsplan (Sokndal)	21.02.2011	2011 - 2013	Sektorplan	OK. Blir nok brukt en del, særlig av næringsstyret	Forholdsviss ny og kan nok brukes ennå i noe tid, men bør evalueres og oppdateres jevnlig...		X		
Energi- og klimaplan	02.05.2011	2011 - 2014	Fagplan	Tiltaksdel for Sokndal vedtatt 18.6.2012	Vedtatte tiltak skal evalueres i løpet av 2013, deretter vurderes eventuell videreføring med nye tiltak		X		

Hovedplan vann, avløp og overvannshåndtering	Ny	Ny	Fagplan	Kommunen har ingen hovedplan for VA som gir føringer på vedlikehold og utvidelse av ledningsnett. En kan også vurdere om en skal inkludere overvannshåndtering i denne hovedplanen.	En hovedplan bør rulleres i etterkant av rullering av kommuneplan. Slik at hovedplan kan vise hvordan en har tenkt å løse VA ifm nye utbyggingsområder.			X	
Kystsoneplan	Ny	Ny	Kommunedelplan etter pbl	Kommunen har ingen kystsoneplan. Sokndal kommune har en lang kystsone, men da store deler er utilgjengelig så blir det et stort press på de områder som er tilgjengelig. Vil sette rammene for den fremtidige forvaltningen av kystsonen og grunnlaget for fremtidig kommuneplanens regulering av kystsonen.	Bør være vedtatt før en setter i gang med neste rullering av kommuneplan.				
Sentrumsplanen	07.12.2009	Til ny plan foreligger	Områdeplan etter pbl	Planen er relativt ny og blir mye brukt. De aller fleste av det større leilighetsprosjektene de siste årene er innenfor dette planområdet. Plankartet fungerer greit, men bestemmelsene legger ikke opp til ønsket fortetting	Foreligger vedtak om oppstart av rullering skal starte i løp av 2012. Skal startes på etter en har vedtatt ny kommuneplan.		X		
Områdeplan for Åna-Sira	Ny	Ny	Områdeplan ev kommunedelplan etter pbl	Åna-Sira er regulert gjennom en rekke eldre planer. Planene er utgått på dato og det har blitt gitt en rekke dispensasjoner opp igjennom årene.	I forbindelse med kommuneplanen så har en sagt at det skal utarbeides en områdeplan/kommunedelplan for Åna-Sira		X		
Områdeplan for Bø/Frøyland	Ny	Ny	Områdeplan etter pbl	Området er regulert med en rekke eldre planer. Det har blitt gitt en rekke dispensasjoner og bestemmelsene er ikke i tråd med dagens byggeskikk. Det er muligheter for en viss fortetting innenfor planområde.	Administrasjonen har begrenset med kapasitet så hvis en ønsker å få gjort dette i løp av kommende valgperiode så må det bevilges midler til eksterne konsulenter ev. prosjektstillinger.		X		
Områdeplan for Kvassåsen	Ny	Ny	Områdeplan etter pbl	Området er regulert med en rekke eldre planer. Det har blitt gitt en rekke dispensasjoner og bestemmelsene er ikke i tråd med dagens byggeskikk. Det er muligheter for en viss fortetting innenfor planområde.	Administrasjonen har begrenset med kapasitet så hvis en ønsker å få gjort dette i løp av kommende valgperiode så må det bevilges midler til eksterne konsulenter ev. prosjektstillinger.		X		
Områdeplan for Langdal	Ny	Ny	Områdeplan etter pbl	Området er regulert med en rekke eldre planer. Det har blitt gitt en rekke dispensasjoner og bestemmelsene er ikke i tråd med dagens byggeskikk. Det er muligheter for en viss fortetting innenfor planområde.	Administrasjonen har begrenset med kapasitet så hvis en ønsker å få gjort dette i løp av kommende valgperiode så må det bevilges midler til eksterne konsulenter ev. prosjektstillinger.		X		
Strandaveien	Ny	Ny	Områdeplan etter pbl	Området er regulert av en eldre reguleringsplan som har hovedfokus på selve veien. Det har vært en del byggeaktivitet de siste årene og det er flere utbyggingsprosjekter på gang. Det er ikke realisert g/s-veg noe som vil få enda større fokus ved en ev. utbygging av nye boligfelt.	Administrasjonen har begrenset med kapasitet så hvis en ønsker å få gjort dette i løp av kommende valgperiode så må det bevilges midler til eksterne konsulenter ev. prosjektstillinger.		X		

Reguleringsplan for Sokna (Flom)	Ny	Ny	Plan etter pbl	Sokndal kommune er i gang med et flomprosjekt. Hvis tiltak skal gjennomføres så må dette mest sannsynlig gjøres via en reguleringsplan.	Da dette er et tungt prosjekt, med mange påvirkningsfaktorer, så vil en komme tilbake til oppstartsdato av en ev. reguleringsplan.		X		
Folkehelseplan	Vedtas ila. Høst 2012	2012-2015	Fagplan	Den vil komme i bruk i flere etater	Ikke før 2014			X	
Sokndal kulturskole		2012-2015	Fagplan	Plan for Sokndal musikksskole	Ny, planprosessen er allerede i gang og må prioriteres framover	X			
Barnehageplan			Fagplan	Gammel plan	Bør lages ny		X		
Handlingsplan for godt oppvekstvilkår i Sokndal	2010	2010-2012	Sektorplan	Må følges bedre opp på samfunnsdelen, utenom barnehage/skole	Ikke før 2014			X	
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	2009	2010-2012	Sektorplan	Er oppdatert	Ikke før 2014			X	
Trafikksikkerhetsplan	2008	2009	Sektorplan	God plan, men gammel	Må revideres snarest		X		
Bibliotekplan			Fagplan	Den er utdatert da en nå har nytt bibliotek	Ny under arbeid, ferdig i 2013	X			
Kvalitetsplan ut fra opplæringsloven	2008	2008-2011	Fagplan	Den er litt for omfattende, og kan nok forenkles	Må gjøres mer brukervenning			X	
Plan for idrettsanlegg	2008	2009-2019	Sektorplan	En oversikt, men lite konkret	Må gjennomgås	X			
Kulturminneplan	Ny	Ny	Kommunedelplan etter PBL	Ny	Det er et sterkt behov for å ta en gjennomgang av kulturminnene i kommunen og gi føringer på hvordan en vil vekte de forskjellige. Plan vil gi føringer til forvaltningen, herunder plan og byggearbeidet. Planprosessen er allerede i gang og må prioriteres høyt framover.	X			
Plan for interkommunalt barnevern	2012	2012-13	Fagplan	Ny interkommunal plan	Må følges opp				
Kompetanseplan skole	2008	2005-2008	Fagplan	Har ikke vært oppe politisk i det siste som en langsiktig plan.	Tidligere en plan for Dalane, men er nå årlig, ut fra å søke om tilskudd	X	X	X	X
Kompetanseplan barnehage		2011-2014	Fagplan	Har ikke vært oppe politisk i det siste	Nødvendig for tilskudd, må revideres hvert år	X	X	X	X
Plan for psykisk helsetjeneste	2012	2012-16	Fagplan	Ny plan under utarbeidelse	Ferdig 2012	X			
Plan for skolehelsetjeneste	1995		Sektorplan	Blir fornyet ettersom nye forskrifter kommer	Stadig i forandringer				
Smittevernplan	2004	Ny plan	Sektorplan	Foreløpig aktuell og ikke utgått	Ikke foreløpig				

Plan for pandemisk influensa	2009	Ny plan	Sektorplan	Relativt ny plan	Ikke behov				
Plan for helsemessig beredskap ved ulykker og katastrofer	2004	Ny plan	Sektorplan	Foreløpig aktuell og ikke utgått	Ikke behov				
Helsemessig og sosial beredskapsplan	2003	Ny plan	Sektorplan	Behov for revidering	Det er ett betydelig behov for revidering, blant annet pga nye forutsetninger og lovverk. Bør prioriteres på sikt				
Plan for psykososialt innsatsteam	2012	Ny plan	Sektorplan	Nylig revidert plan	Ikke behov				
Tiltaksstrategi for spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL) og til nærings- og miljøtiltak i skogbruket	2012	2012-2015	Fagplan	Nylig vedtatt plan	Da denne planen er ny og gjelder til 2015 så trenger den ikke prioriteres i denne perioden				
Landbruksplan for Sokndal kommune	2008	2007-2011	Sektorplan	Tiltaksdelen gjelder ikke lenger. Landbruksplanen blir ikke prioritert og bør oppheves. I stedet for egen plan så bør det innarbeides i kommuneplanens samfunnsdel	Planen bør oppheves.				

Ressurser

Vurdering og tildeling av administrative og økonomiske ressurser til gjennomføring av de aktuelle planoppgavene i planperioden tas i forbindelse med økonomiplan og budsjett. De fleste planene vil i all hovedsak kreve administrative ressurser da det er fagplaner der de som er berørt eller skal "eie" planen er direkte involvert i form av plangruppe og lignende. Større planer som kommuneplan, kommunedelplan, områderegulering og lignende vil kreve avsetning av ressurser i budsjett og økonomiplan. Dersom det viser seg at det er andre planer som vil kreve ressurser, må dette spilles inn av den enkelte fagavdeling med ansvar for planen i forbindelse med ordinær utarbeiding og behandling av budsjett og økonomiplan.

Der det er mulig vil en søke å slå planer sammen for å forenkle plansystemet og å se planer i sammenheng med hverandre.

Vedlegg 1. Vedtatte reguleringsplaner

Nr.	Navn:	Dato:	PlanID	Vil inngå i ev. nye planer
1	Reguleringsplan Børildsvågen-Måkehei	30.04.2012	2006005	
2	Detaljregulering Grure-eiendommen	30.04.2012	2010004	
3	Årstadøyno	20.02.2012	1993002	
4	FV 44 over Tellenes	20.02.2012	2010005	
5	Sentrumsplan for Hauge	07.12.2009	2009001	
6	Rekeland Næringspark	08.12.2008	2008004	
7	Godthåp - Bebyggelsesplan	01.12.2008	2008003	
8	FV 1 Mydland Poddetjørn	28.04.2008	2008001	
9	Bjerkhaug	17.09.2007	2007003	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Bø/Frøyland
10	Neset Hotelltomt	20.06.2007	2007002	
11	Rekefjord øst del av Felt E - Mørkedalen bebyggelsesplan	17.01.2007	2007001	
12	Malmkaien Bebyggelsesplan	25.10.2006	2006004	
13	Timredalen Barstad	20.10.2006	2006003	
14	Hommo	19.06.2006	2006002	
15	Båthus Rekevik	13.02.2006	2006001	
16	Igletjørn	19.09.2005	2005003	
17	West Rock Motorsenter	06.04.2005	2005002	
18	Bevaring Rekefjord	13.12.2004	2004001	
19	Industriområde Rekefjord Øst	22.09.2003	2003002	

20	Fritidsboliger "Stien"	10.02.2003	2003001	
21	"Foreøyna" Barstadvatnet	16.09.2002	2002003	
22	Revaknuten Oddsfjell	11.02.2002	2002001	
23	Golfbane på Kjelland	10.12.2001	2001005	
24	Del av Årstad	12.11.2001	2001004	
25	Hytteområde Toks	26.03.2001	2001003	
26	Industriområde Rekeland 1	12.02.2001	2001002	
27	Hanebergheia Vottaskaret	12.11.2001	2001001	
28	Hyttetomter Bjelland	27.03.2000	2000001	
29	Hyttefelt Årsvold	14.06.1999	1999001	
30	Barnehage Frøyland	03.05.1999	1999002	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Bø/Frøyland
31	Immerstein II	15.12.1997	1997004	
32	Hytter i Bu	10.11.1997	1997003	
33	Måkehei Vågan	17.03.1997	1997002	
34	Kirkegårdsarealer i Åna Sira	07.02.1997	1997001	Vil bli en del av en ev. ny områdeplan/kommunedelplan for Åna-Sira
35	Skarpenes Hytteområdet	21.06.1995	1995005	
36	Hytteplan Vatland	15.05.1995	1995004	
37	Steinbrudd/Industriområde i Knubedal Øvre Lauvåsområdet	15.05.1995	1995003	
38	Del av Bømarka III Reguleringsendring	13.03.1995	1995002	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Kvassåsen
39	Bømarka III	13.03.1995	1995001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Kvassåsen
40	Industriområdet Hellen Jøosingfjord	14.02.1994	1994001	

41	Landdeponi for avgangsmasse Titania	20.09.1993	1993004	
42	Veg til Årstadøyna	14.06.1993	1993003	Tas med i ny sentrumsplan??
43	Del av Immerstein Reguleringsendring	30.03.1993	1993001	
44	"Lilletangen" Bekkedalen Gamlestranda og Håvollenområdet i Åna Sira	04.05.1992	1992001	Vil bli en del av en ev. ny områdeplan/kommunedelplan for Åna-Sira
45	Industriområdet Rekefjord	18.06.1991	1991001	
46	Lekeplass Langdalstien Reguleringsendring	17.09.1990	1990001	Vil bli en del av ev. ny område plan for Langdal
47	Mjelkevatn Hyttegrend	17.10.1986	1986001	
48	Engelsholmen	28.01.1985	1985001	
49	Tørneskog Sogndalstrand Reguleringsendring	03.09.1984	1984003	Vil bli en del av ev. ny område plan for Strandaveien
50	Industriområdet Drageland	02.03.1984	1984002	
51	Åmodt Reguleringsendring	30.01.1984	1984001	
52	Selebø	08.08.1983	1983001	
53	Del av Hauge	21.12.1982	1982002	Vil bli en del av ev. ny område plan for Langdal
54	Del av Sogndalstrand og Åros som reguleres til bevaringsverdig bebyggelse	20.01.1982	1982001	
55	Del av Bø og Hauge samt adkomstvei til Bømarka I	22.06.1981	1981001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Kvassåsen
56	Bømarka II	06.08.1980	1980001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Kvassåsen
57	Del av Åna Sira Reguleringsendring og Øvre Log	26.09.1979	1979001	Vil bli en del av en ev. ny områdeplan/kommunedelplan for Åna-Sira
58	Bømarka I endret tomtinndeling	08.09.1978	1978002	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Kvassåsen
59	Folamyra Reguleringsendring	15.03.1978	1978001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Bø/Frøyland
60	Langdal II	03.08.1978	1978003	Vil bli en del av ev. ny område plan for Langdal
61	FV 35 Tørneskog Sogndalstrand	06.01.1977	1977001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Strandaveien

62	Adkomst Lekeplass	15.12.1976	1976001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Bø/Frøyland
63	Bø Frøyland	17.12.1974	1974002	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Bø/Frøyland
64	Langdal I og II	13.07.1974	1974001	Vil bli en del av ev. ny område plan for Langdal
65	Bømarka I	21.02.1973	1973001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Kvassåsen
66	Reguleringsplan for Åna-Sira	29.11.1968	1968001	Vil bli en del av en ev. ny områdeplan/kommunedelplan for Åna-Sira
67	Bø-området	12.01.1967	1967001	Vil bli en del av ev. ny områdeplan for Bø/Frøyland