



**Sokndal
kommune**

Saksbehandler Plan- og miljørådgiver Rita Ørsland
ArkivsakID: 19/456
Arkivkode: FE - 140

Saksnummer	Utvalg	Dato
007/21	Hovedutvalg for Landbruk miljø og teknikk	08.02.2021
003/21	Formannskapet	10.02.2021
003/21	Kommunestyret	15.02.2021

2. gangs behandling - Fastsetting av Planprogram for Sokndal kommune 2021-2032

Revidering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Sammendrag:

Kommunestyret har signalisert i sitt høringsutkast til planstrategi at de ønsker å gjennomføre en full rullering av kommuneplanen i inneværende kommunestyreperiode.

I henhold til plan- og bygningsloven må det utarbeides et planprogram før oppstart av prosessen for rullering av kommuneplanen. Det må også varsles berørte offentlige organer og andre intresenter om at kommunen planlegger å rullere kommuneplanen.

Planprogrammet skal beskrive formålet med planarbeidet, vikige problemstillinger, samt planprosessen med frister og opplegg for medvirkning. Planprogrammet har vært ute på høring / offentlig ettersyn, og har blitt noe revidert for å imøtekomme innkommne merknader.

Vedlagt saken er utkast til planprogram for rullering av Kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032 samt oppsummering av innkommne merknader med våre kommentarer.

Rådmannens forslag til vedtak:

Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk og Formannskapet innstiller til kommunestyret:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-12 og § 11-13, 2. ledd fastsettes vedlagt utkast til planprogram for rullering av kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032, og det publiseres varsel om oppstart av arbeidet i henhold til gjeldende krav.

I tråd med vedlagt utkast til planprogram skal både kommuneplanens samfunnsdel og

arealdel ha en full revidering.

Vedlegg:

Dok.nr	Tittel på vedlegg
241995	Planprogram Sokndal Kommune 2021
241996	Merknader planprogram KP
235101	Innspill til høring og offentlig ettersyn av planprogram for revidering av kommuneplanen for Sokndal kommune
234462	Innspill til høring av planprogram for revisjon av kommuneplanen for Sokndal
234056	Sokndal kommune - Planprogram for revidering av kommuneplan - Offentlig ettersyn
233346	Uttale til planprogram for revidering av kommuneplanen for Sokndal kommune - Rogaland fylke
232929	NVEs innspill - Offentlig ettersyn - Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel - Sokndal kommune

08.02.2021 Hovedutvalg for Landbruk miljø og teknikk

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig tilrådt.

LMT- 007/21 Vedtak:

Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk og Formannskapet innstiller til kommunestyret:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-12 og § 11-13, 2. ledd fastsettes vedlagt utkast til planprogram for rullering av kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032, og det publiseres varsel om oppstart av arbeidet i henhold til gjeldende krav.

I tråd med vedlagt utkast til planprogram skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.

10.02.2021 Formannskapet

Møtebehandling:

Hovedutvalg for Landbruk miljø og teknikks innstilling ble enstemmig tilrådt.

FS- 003/21 Vedtak:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-12 og § 11-13, 2. ledd fastsettes vedlagt utkast til planprogram for rullering av kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032, og det publiseres varsel om oppstart av arbeidet i henhold til gjeldende krav.

I tråd med vedlagt utkast til planprogram skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.

15.02.2021 Kommunestyret

Møtebehandling:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KS- 003/21 Vedtak:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-12 og § 11-13, 2. ledd fastsettes vedlagt utkast til planprogram for rullering av kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032, og det publiseres varsel om oppstart av arbeidet i henhold til gjeldende krav.

I tråd med vedlagt utkast til planprogram skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.

Klageadgang:

Nei.

Saksgang:

Saken sendes til behandling i Hovedutvalget for landbruk, miljø og teknikk og Formannskapet som skal gi en innstilling til Kommunestyret.

Dersom Kommunestyret fastsetter planprogrammet kunngjøres det sammen med varsel om oppstart av planarbeidet for rullering av Kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032, jf. PBL § 11-12 og § 11-13, 2. ledd

Tidligere politisk behandling:

Planprogrammet var til 1. gangs behandling i Hovedutvalget for landbruk miljø og teknikk den 03.06.2020 og Kommunestyret den 15.06.2020:

Hovedutvalg for Landbruk miljø og teknikk innstilling ble enstemmig vedtatt. KS- 053/20

Vedtak: *I medhold av plan og bygningslovens § 11-12 og § 11-13 legges vedlagt utkast til planprogram for rullering av kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032 ut på høring, og det publiseres varsel om oppstart av arbeidet i henhold til gjeldende krav. I tråd med vedlagt utkast til planprogram skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.*

Andre opplysninger / fakta i saken:**Formålet med planprogram**

Planprogrammet skal beskrive formålet med planarbeidet, tydeliggjøre behovet for spesifikke utredninger og belyse opplegget for medvirkning i planarbeidet. Planprogrammet er lovfestet for alle regionale planer, kommuneplaner og reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Det skal som ledd i varslingsplan oppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet, jmfør PBL § 4-1.

Hva planprogrammet skal inneholde

Planprogrammet skal inneholde:

- Formål med planarbeidet
- Frister, deltakere
- Medvirkning
- Alternativ
- Behov for utredning

Kommuneplanen

En kommuneplan er delt i to hoveddeler, en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen skal si noe om kommunens utfordringer og ønskede samfunnsutvikling, og den skal ha en handlingsdel som skal si noe om hvordan kommunen vil møte sine utfordringer og styre samfunnet i ønsket retning. Samfunnsdelen skal legge grunnlaget for arealdelen som sier noe om hvordan en ønsker å utnytte arealressursene på en best mulig måte for å oppfylle utviklingen og utfordringene som er skissert i samfunnsdelen.

Kommuneplanen skal ta utgangspunkt i det planbehov som er pekt på i planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire

påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen.

Kommuneplanens samfunnsdel:

Samfunnsdelen har to hovedinnretninger

- Kommunesamfunnet som helhet
- Kommunen som organisasjon

Formålet med kommuneplanens samfunnsdel?

Kommuneplanens samfunnsdel skal vektlegge viktige utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og synliggjøre de strategiske valg kommunen tar. Spesielt viktig er dette for sentrale samfunnsforhold som folkehelse, barn og unge og næringspolitikk.

Kommuneplanen skal også synliggjøre utfordringer mål og strategier for kommunen som organisasjon. Kommuneplanens samfunnsdel skal gi overordnede mål for sektorens planlegging og retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i den kommunale virksomheten.

Kommuneplanens samfunnsdel er verktøyet for kommunens helhetlige planlegging og overordnet strategisk styring. Derfor er det viktig å knytte handlingsdelen til samfunnsdelen. En viktig del av handlingsdelen er kommunens økonomiske styringsinstrumenter og resultatvurderinger, som økonomiplan, budsjett, årsmeldinger og perioderapporter.

Hva skal kommuneplanens samfunnsdel inneholde?

Plan og bygningslovens § 11-2. Kommuneplanens samfunnsdel:

«Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommunedelplaner for temaer eller virksomhetsområder skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig.»

Kommuneplanens samfunnsdel skal inneholde:

- Langsiktige utfordringer, mål og strategier
- Alternative strategier
- Grunnlag for sektorenes planer
- Medvirkning
- Handlingsdel

Kommuneplanens arealdel:

Arealdelen skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk.

Kommuneplanens arealdel består av juridisk bindende plankart som viser arealformålene og planbestemmelser som gir krav og føringer for bruken av dem.

Arealdelen legger føringer for den generelle og overordnede bruken av arealene i kommunen. Arealdelen angir arealformål for blant annet boligbebyggelse, offentlig og privat tjenesteyting, friområder og uteoppholdsarealer, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur.

Plan og bygningslovens § 11-5. Kommuneplanens arealdel:

«Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål

og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.»

Kommuneplanens arealdel har tre hovedinnretninger:

1. Arealformål

Arealformålene angis med rettslig bindende virkning hva arealet kan nyttes til. Arealformålet vises på kart.

2. Bestemmelser

Bestemmelser kan gis for hele eller deler av kommunen, eller gi for spesifikke arealformål. Bestemmelsene er rettslig bindende, og angir vilkår et tiltak må oppfylle for at det skal kunne gjennomføres.

3. Hensynssoner

Angir hvilke spesielle hensyn som skal ivaretas når den arealbruk som framgår av plankartet skal gjennomføres. Hensynssonene vises på plankartet, og kan gå over flere arealformål. Hensynssonene kan være både rettslig bindende eller retningsgivende for de tiltak som skal gjennomføres. Virkningen for den enkelte sone fremgår av loven og kan utfylles av bestemmelser og retningslinjer. De soner som er bindende stiller opp vilkår for gjennomføring av tiltak på samme måte som bestemmelser.

Saksbehandlers vurderinger:

Planprogrammet ble sendt ut til offentlig høring den 27.08.2020 med høringsfrist 09.10.2020.

Vi har fått innspill fra NVE, Direktoratet for mineralforvaltning, Fylkesmannen i Rogaland, Rogaland fylkeskommune og Kystverket. En oppsummering av innspillene med våre kommentarer fremgår av eget vedlegg. Her fremgår også hvilke endringer som er gjort i planprogrammet på bakgrunn av innspillene.

Jeg vil her spesielt nevne arbeidet med overordnet kommunal ROS-analyse.

Flere av innspillene har vært kritiske til at kommunen ønsket å vente med å utarbeide helhetlig ROS- analyse til detter at kommuneplanen var revidert. Dette var en vurdering som ble gjort på bakgrunn av kommunens ressurser. Arbeidet med en overordnet ROS- analyse er ressurskrevende og dersom vi først skulle utarbeide en ROS-analyse ville arbeidet med rulleringa av kommuenplan skyves enda lenger frem i tid. Det ble derfor vurdert at rullering av kommuneplanen skulle prioriteres fremfor ROS-analysen. Vi ser nå at dette ikke er en god løsning, da ROS-analysen må ligge til grunn for de beslutninger som tas i Kommuneplanen. På den måten får vi frem relevant kunnskapsgrunnlag for den videre planleggingen. Dette vil være viktig for eksempel i forhold til flom, ras, klimarisiko eller annen risiko/fare.

Det har på bakgrunn av dette blitt besluttet å kjøre disse to prosessene parallelt og arbeidet med overordnet ROS er igangsatt. Rådmannen har satt ned en gruppe som har startet dette arbeidet.

Fremdriftsplan: Vi hadde lagt opp til en stram fremdriftsplan. Siden da har nøkkelpersoner i kommuneplanarbeidet sluttet i kommunen og vi har kommet på etterskudd i forhold til planlagt fremdrift. Fremdriftsplanen har derfor blitt justert for å tilpasses tilgjengelige ressurser.

Miljømessige konsekvenser:

Ikke aktuelt

Konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet (herunder konsekvenser for folkehelsen):

Ikke aktuelt

Universell utforming:.

Ikke aktuelt

Kort økonomisk vurdering:

Det er satt av kr 500 000,- i budsjett 2021 til rullering av planstrategi, planprogram, og kommuneplanen.

Alternativt forslag til vedtak:

Hovedutvalg for landbruk, miljø og teknikk og Formannskap innstiller til kommunestyret:

I medhold av plan og bygningslovens § 11-12 og § 11-13 fastsettes planprogram for rullering av kommuneplan for Sokndal kommune 2021-2032 ut på høring med følgende endringer:

.
.

Det publiseres varsel om oppstart av planarbeidet arbeidet i henhold til gjeldende krav. I tråd med vedlagt utkast skal både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ha en full revidering.